PRESENTACIÓN DEL PAQUETE ECONÓMICO 2020: LAS BASES DEL CAMBIO Y LA EQUIDAD

Luz Elena González Escobar
28 de noviembre, 2019

Legisladoras, legisladores
Muy buenos días:

De nueva cuenta me corresponde volver a esta soberanía; en esta ocasión me presento ante ustedes para entregarles el paquete económico de la Ciudad de México de 2020, en tiempo y forma, como lo marca la ley.

Agradezco, se nos permita el uso de la palabra para que sea además claramente expuesto y explicado ante ustedes, los legítimos representantes populares, para su aprobación. Es esta nuestra obligación, la instrucción que traigo, pero también nuestra genuina convicción.

Quiero decirles que para esta presentación, la Doctora Claudia Sheinbaum se ha implicado por entero en cada detalle de este proyecto, y me ha instruido acudir acá para exponer las razones que nos llevan a configurar la presente propuesta que dibuja la entrada y salida de cada peso del presupuesto de la Ciudad capital en el próximo año.

Les confieso que hemos trabajado horas, días y semanas para ofrecer a ustedes y a la ciudadanía, un presupuesto que recoja el mandato de la transformación: justicia, equidad, disciplina y solidez, más inversión para el bienestar a largo plazo, honestidad, transparencia y austeridad. No hay un solo rubro, ni un solo capítulo de ingreso o gasto, que no esté teñido de estos principios, que son para nosotros, irrenunciables.

Legisladoras y legisladores, la guía para la elaboración de este paquete económico fue no perder de vista las prioridades. Todo está alineado para cumplir cabalmente con los objetivos y resultados planteados en el Programa de Gobierno presentado aquí por la Dra. Claudia Sheinbaum.

Estas prioridades… ustedes las conocen bien. Y lo que es mejor, creo que las comparten con nosotros: educación, movilidad, agua y medio ambiente, salud y seguridad.

Lo sé porque no hace mucho tiempo que en este mismo recinto tuve la oportunidad y la fortuna de dialogar con ustedes. De un modo abierto y franco. Y no hubo una sola fuerza política que no compartiera el orden y la naturaleza de estas prioridades.

Ahora bien, de lo que se trata es de mantenerlas y proyectarlas hacia el siguiente año y más allá, hacia el mediano plazo. Prioridades, es pues es la palabra clave para entender la arquitectura del presupuesto que tienen en sus manos.

El paquete presupuestal se diseñó en atención a lo que está pasando ahí afuera en la realidad y el contexto de la economía local, nacional, e incluso de la economía internacional. Y las señales que recibimos no son todo lo buenas que esperaríamos. Y no podemos ignorarlas.

Ustedes saben que el mundo desarrollado acusa fatiga económica y que Estados Unidos ya documenta un crecimiento más pausado, especialmente en su sector industrial (el más vinculado con la economía mexicana). La guerra comercial -aún no resuelta- entre la segunda y la primera economía del mundo, China y Norteamérica tampoco ayuda;
mientras tanto América Latina y Europa planean por lo bajo, con tasas de crecimiento que rondan el 1 ó 2 por ciento. Una tendencia coincidente se verifica en la economía mexicana.

En ese mismo escenario**, la Ciudad de México vibra con más fuerza y sigue siendo una plataforma que sostiene el conjunto, pues hasta bien entrado el año 2019, hasta el tercer trimestre, la ciudad sola sigue explicando el 27 por ciento del crecimiento nacional.**

Las previsiones nos informan que el crecimiento de la Ciudad este mismo año será superior al promedio nacional, y que se ubicará en un rango del 0.7 por ciento al finalizar diciembre, lo que nos permite aliento para mantener la marcha, por ejemplo, en materia de empleo, el dato maestro del desempeño económico.

El indicador más importante de la economía, sigue dando muestras de vitalidad pues entre enero y octubre del presente año la Ciudad generó 117 mil 792 empleos, el 18 por ciento del total nacional.

Del mismo modo, en los primeros nueve meses de 2019, ingresaron 6 mil 528 millones de dólares a la Ciudad por concepto de Inversión Extranjera Directa, prácticamente 40 por ciento adicional de lo captado el año anterior, durante el mismo periodo. Y algo más que no puedo dejar de compartir con ustedes que da cuenta de la vitalidad y confianza en la Ciudad, el

turismo en la Ciudad de México nos trajo, entre enero y agosto de 2019, la mayor derrama económica de la última década, con 72 mil 582 millones de pesos, un crecimiento neto de 13.4 por ciento en relación con el año anterior.

***

En ese contexto, señoras y señores, entre esas luces y algunas sombras que estamos atendiendo, nuestro paquete prepara una batería de nuevas medidas, iniciativas coherentes, puntuales y prudentes, cuyo propósito central es que los ingresos de la ciudad no decaigan y que la inversión humana y física se mantengan.

Esta es la primera definición práctica de nuestro paquete: mantener el ritmo de la transformación, el ritmo de la inversión y el gasto para el bienestar de los ciudadanos para el año que se aproxima.

Si esta soberanía así lo comparte, y si así lo aprueba, el ingreso total que estimamos obtener para el ejercicio fiscal 2020 será de 238 mil 975.8 millones de pesos, considerando una combinación de nuestro potencial recaudatorio, los ajustes a nuestras prácticas tributarias, los ingresos de origen federal y una postura absolutamente responsable del ejercicio de la deuda.

Estamos estimando ingresos que son acorde con la situación económica que se avizora, tanto los ingresos locales como los federales no registrarán incrementos sustanciales en el 2020, pero cuidaremos que tampoco se presenten caídas que afecten al gasto público. Los ingresos totales estarán integrados por 46.7% de ingresos propios, 51.6% de ingresos federales y 1.7% de endeudamiento neto.

Decíamos que cada una de nuestras decisiones respetaría los principios rectores a los que nos hemos comprometido, y esto es especialmente cierto en el caso de la deuda, instrumento que mantendremos bajo control de modo responsable (a pesar –hay que decirlo- de que hace un año, recibimos unas finanzas extraordinariamente presionadas en este rubro), por lo cual no vamos a incrementar la presión de las finanzas de la ciudad con mayor crecimiento de la deuda.

Para 2020, se solicita un techo de endeudamiento neto 27% menor a lo solicitado el año pasado. Esto es una muestra inequívoca de responsabilidad y disciplina en el manejo de las finanzas de la Ciudad para el mediano y largo plazo.

Es importante destacar que las principales fuentes de ingresos locales, como son el impuesto predial y los derechos por el suministro de agua, cumpliendo con la promesa de la Jefa de gobierno en apoyar la economía familiar y el patrimonio de los ciudadanos, no tendrán incrementos para el 2020 en términos reales. Estos son los impuestos que más importan a la gente y a las empresas. No aumentaremos en términos reales la carga tributaria a las empresas ya que tampoco incrementaremos el Impuesto sobre nómina.

Asimismo, estamos proponiendo tres medidas para fortalecer las finanzas de nuestra capital: 1) mejorar la coordinación fiscal metropolitana, especialmente con el Estado de México; 2) mejorar la eficacia tributaria, y disminuir la evasión fiscal, y 3) transitar hacia un Nuevo Modelo de Gestión Tributaria, menos litigioso, más expedito, próximo y amable con el contribuyente.

Cada uno de estos tres aspectos se despliega, pormenorizadamente, en la documentación que ya les entregamos, pero permítanme hacer énfasis en las acciones que tienen como objetivo fortalecer un enfoque metropolitano en términos fiscales, porque aquí no solo se trata de mejorar la recaudación usando instrumentos de precisión en un momento económico delicado, si no de homologar la zona metropolitana en materia tributaria.

La Ciudad de México forma parte de una zona metropolitana en la cual es necesario homologar políticas, por cuestiones de seguridad, salud, medio ambiente y fortaleza económica.

Por ejemplo en materia de tenencia, la ciudad está perdiendo una cantidad importante de recursos por la simple asimetría fiscal que sus vecinos le plantean: lo que ellos no cobran a nosotros nos afecta en la base fiscal o viceversa, en circunstancias de interdependencia diaria y vínculos estrechisimos. Basta cruzar la calle, comprar, hacer un trámite. No es justo que mientras unos contaminen otros lo respiren.

De modo que es pertinente, razonable y viable comenzar una ruta de homologación en varios rubros, empezando por ese gran tema: la tenencia vehicular. Un asunto clave que no puede seguir siendo eludido por la autoridad ejecutiva y, creo, tampoco por el poder legislativo, pues quien vive, usa y se beneficia de la infraestructura vial de nuestra urbe debe contribuir equitativamente en su manutención.

El principio es sencillo y justo: nuestras calles, semáforos, pavimento, drenaje, electricidad, etcétera, necesitan cuidado y lo tendrán adecuadamente, en la medida en que quienes lo usamos, contribuyamos a su manutención.

Por esta razón estamos homologando con el Estado de México el cobro del impuesto mediante un cambio de tarifa a una tasa fija del 3 por ciento, lo cual no incrementará la tenencia en la Ciudad, al contrario, disminuirá el pago en los vehículos de alto valor y seguiremos otorgando el subsidio de 100% sobre vehículos con un valor inferior a 250. Estas acciones se reforzaran con un nuevo proceso para emplacamiento vehicular que será anunciado muy pronto, para evitar la elusión y evasión fiscal de los propietarios de vehículos con domicilio en nuestra ciudad.

Hay otros rubros que forman parte de esta homologación y que nos permitirán combatir problemas de salud pública e inseguridad, como las medidas propuestas para contribuciones en tema de juegos y apuestas, somos la única entidad con gran cantidad de casinos donde no se aporta esta contribución.

Ahora bien, en este mismo sentido y no menos importante. Debo colocar una idea imperiosa sobre la mesa legislativa. Debemos imaginar una salida previa, ex ante, al litigio en contra del contribuyente. Con cierta vehemencia, quisiera llamar su atención y depositar la idea en este Congreso: estamos proponiendo adecuaciones legales para propiciar alternativas al litigio jurídico, para permitir que el contribuyente y la autoridad puedan llegar a un buen arreglo dentro de la ley y que no derivemos siempre y necesariamente a las puertas de un Tribunal.

Estamos proponiendo un instrumento que posibilite que miles de casos no tengan como desenlace obligado ese largo y costoso periplo judicial y, en cambio, en uso de la razón, el sentido común, los criterios de equidad y proporcionalidad, hallemos compromisos de pago y restablecimiento de las contribuciones. A mi modo de ver, lanzaríamos un mensaje legal e institucional, inequívoco, de sensatez, proximidad y buen gobierno.

Por el lado de los ingresos federales, las participaciones aumentarán sólo 2 por ciento en relación con 2019, de acuerdo con las cifras que se desprenden del recién aprobado Presupuesto de Egresos de la Federación.

Pero, un aspecto por resaltar es que seguiremos fortaleciendo con la federación la coordinación Fiscal, en lo cual hemos sido pioneros y hemos obtenido muy buenos resultados: nuestra Ciudad va a recibir cerca de 10 mil 912.7 millones de pesos en 2020 por sus propios esfuerzos de esta colaboración fiscal.

***

Del universo de ingresos que he reseñado hasta aquí, más los otros que ustedes pueden encontrar en este desglose, obtenemos una cifra total de 238 mil 975.8 millones de pesos. No puedo decir que hemos traído hasta aquí LA cifra óptima, así con mayúscula, pero sí puedo decirles que es suficiente para solventar las prioridades y los programas más importantes y los que ya están en marcha.

De manera correspondiente, responsable, disciplinada y siempre en línea con nuestros principios rectores, ahora toca explicar la otra cara de nuestro paquete presupuestal: el lado del gasto.

Si ustedes observan, el presupuesto 2020 acusa un incremento de 4 mil 959.5 millones de pesos respecto al 2019, si ustedes así lo deciden, si ustedes así lo acuerdan, aumentaría un 2.1 por ciento.

Como ustedes saben, desde el principio de esta administración hemos priorizado: educación, movilidad, agua y medio ambiente, salud y seguridad. El sector central crece sólo en 1.9 por ciento adicional con respecto al año pasado. Pero hay dependencias que nuevamente crecen o mantienen su importancia para mantener el impulso transformador en esas materias: Secretaría de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación; Secretaría de Movilidad; Secretaría de Seguridad Ciudadana; y Secretaría de Obras y Servicios.

Lo destacado es que por primera vez, la elaboración del presupuesto está completamente alineado con el Programa de gobierno de esta gestión. Los ejes definidos en el Programa de gobierno se reflejan en este Proyecto de presupuesto, estableciendo las directrices generales a las que se sujetarán las acciones, programas y proyectos públicos.

Hoy la estructura programática que soporta los egresos, es pues ya una estructura por primera vez, de un Presupuesto basado en resultados; es decir, se realizó el análisis de los recursos por asignar a programas establecidos en función de sus resultados y los objetivos del Programa de Gobierno.

La igualdad es el eje articulador de la política de nuestro gobierno, y eso implica fortalecer y ampliar las garantías del acceso a los derechos humanos y a los derechos sociales.

Un derecho fundamental es la educación, por eso el sector en su conjunto, recibirá 10 mil 8 millones de pesos, un crecimiento de 128% . Con dicho presupuesto, se creará, mejorará, ampliará y profundizará la infraestructura y las condiciones generales en las que estudian las niñas, niños y jóvenes en nuestra Ciudad. Esos recursos financiarán el programa "mi beca para empezar", cuyo propósito fundamental consiste en que ningún muchacho en edad escolar pierda la escuela por razones económicas. Se dará continuidad a los programas de útiles y uniformes escolares, desayunos calientes y la mejoría en la infraestructura de las escuelas primarias públicas.

El programa de ciberescuelas en Pilares, enfocado a nuestros jóvenes, y Mi beca para terminar, que ejercerán 407 millones de pesos. La idea es garantizar que jóvenes que no han tenido oportunidades educativas, puedan ingresar y concluir su educación media superior, abriendo opciones y oportunidades tangibles, aquí y ahora.

En la misma dirección, se plantea el trabajo del Instituto de Estudios Superiores Rosario Castellanos, con 215 millones, el cual amplía la oferta educativa para jóvenes interesados en cursar estudios profesionales pero que por diversas razones no han tenido espacios u oportunidades para hacerlo.

Las Secretarías de Cultura, y de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación crecerán 55.5 por ciento y 24.4 por ciento, respectivamente. Sus esfuerzos coordinados tienen como meta asegurar la operación de los 300 PILARES en toda la Ciudad para el siguiente año.

Pero quiero llamar su atención en un punto: la inversión física, el gasto material para nuestra Ciudad se mantiene, resueltamente, y alcanza los 55 mil millones de pesos, o sea, el 23 por ciento de todo el gasto de nuestra Ciudad. Estamos ante una de las decisiones y reorientaciones de gasto de mayor trascendencia en décadas. Y nuestro presupuesto 2020 la sostiene.

La movilidad contará con un presupuesto 10.8 por ciento mayor al de 2019, y se le asignarán 29 mil 714 millones de pesos, con los que se dará continuidad a la construcción de las líneas 1 y 2 del Cablebús, con 3 mil 120 millones; la Red de Transporte de Pasajeros tendrá 600 millones para la adquisición de más unidades; el Sistema de Transportes Eléctricos tiene presupuestados mil 864 millones para inversión, de los cuales mil 600 son para el nuevo Trolebús Elevado, y el resto para adquirir más unidades para el tren ligero;

el Metro tendrá 2 mil 401 millones para operación, mantenimiento y modernización, especialmente de la Línea 1; el Fondo para el Financiamiento del Transporte Público cuenta con mil millones para comenzar la sustitución de microbuses. Todos estos proyectos son una muestra irrefutable de la voluntad por innovar y renovar nuestra vida y nuestro paisaje urbano.

La Secretaría de Obras invertirá 13 mil 933 millones de pesos, 6.1 por ciento más que este año. Se destinarán 3 mil 391 millones al mejoramiento de la infraestructura vial de la Ciudad; 3 mil 86 millones para infraestructura de transporte público (la construcción del Trolebús Elevado); 3 mil 132 millones para mejorar la infraestructura urbana como puentes vehiculares y peatonales; 916 millones para alumbrado público; mil millones para la construcción de más PILARES; mil 11 millones para construcción y mejora de infraestructura educativa (construcción y rehabilitación de escuelas) así como 448 millones para infraestructura de salud.

Diversos proyectos son continuación de esfuerzos iniciados en 2019 y otros son proyectos nuevos. Allí los tenemos, como ejemplo: el mantenimiento a mercados públicos, las estancias infantiles, la construcción de preparatorias, la renovación del polígono del Centro Histórico, el cine Cosmos, el Museo Interactivo Infantil de Iztapalapa, la Alameda Oriente, el Deportivo el Vivero, el Bosque de Aragón, el Parque Ecológico Cuitláhuac, Chapultepec, el Hospital General Cuajimalpa, remodelar y ampliar los Centros Penitenciarios de la Ciudad, entre otros.

El Sistema de Aguas tendrá 5 mil 375 millones para rehabilitar la infraestructura de agua potable (como construir y rehabilitar plantas de bombeo, tanques, pozos, líneas y redes, plantas potabilizadoras), rehabilitar la infraestructura de drenaje (plantas de bombeo, presas, plantas de tratamiento, colectores y cárcamos, atarjeas, obras de ampliación del drenaje profundo), y para realizar saneamiento de ríos y cuerpos de agua, entre otros.

La otra gran prioridad del gasto es la seguridad ciudadana, para la cual se destina el 23 por ciento del gasto total.
6.6 por ciento más presupuesto que en 2019, con lo que este sector dispondrá de 42 mil 184 millones. Crece la policía auxiliar y bancaria, y nuestra Secretaría de Seguridad Ciudadana contará con un mayor número de policías mejor pagados y con mejores condiciones laborales, manteniendo el compromiso de volver a incrementar salarialmente el 9%, porcentaje igual al de este año, que se traduce como el mayor incremento en décadas.

Quiero decir que la Ciudad de México va a avanzar en la solución al problema de la criminalidad de la mano de su propia estructura policiaca.

Asimismo, continúan los programas sociales, insignia de nuestra administración y que son una apuesta de valor hacia futuro y de compromiso con los sectores más vulnerables de la ciudad, como son el seguro de desempleo, los apoyos a mujeres emprendedoras y cooperativas, los apoyos por cuidado de los servicios ambientales en suelo de conservación, apoyos para vivienda y reconstrucción,etc

Del mismo modo, quiero destacar que el presupuesto para 2020 permite instalar por primera vez a diversos órganos, algunos de carácter constitucional, como el Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva, el Instituto de Defensoría Pública, el Sistema Anticorrupción de la CDMX, la Fiscalía General de Justicia de la Ciudad y el Consejo de Evaluación que se convierte en un órgano autónomo.

Las alcaldías recibirán una suma igual a 43 mil 718 millones de pesos. Una vez más: se trata de una cifra producto de una fórmula precisa, acordada, transparente y sin ningún tipo de sesgo. Son las propias alcaldías quienes pueden testificar el absoluto rigor y claridad con los que les son entregados sus recursos. Esto no ocurría así en pasadas administraciones, si no hasta la llegada del gobierno de la doctora Sheinbaum. Además, de conformidad con la ley, se conserva el mismo peso en el presupuesto que el obtenido el año anterior y se incrementa de forma equitativa y justa el presupuesto de todas las alcaldías.

Estamos incorporando, además, con los criterios que esta soberanía indicó, la fórmula para la distribución del 50% del presupuesto participativo que se integrará en cada alcaldía.

***

Señoras y señores diputados: quiero señalar que hemos trabajado un documento que está a la altura de lo que ustedes esperan.

El presupuesto es la herramienta más importante con la que cuenta un gobierno para incidir en la marcha en general de la economía y de la sociedad y por eso no podemos fallar ni en su diseño, ni en su ejecución, ni en el acuerdo político que lo sostenga. A eso he venido.

Desde hace mucho tiempo la Ciudad necesitaba un cambio drástico en las prioridades de gasto y lo estamos haciendo contra viento y marea, contra las resistencias y en medio de un entorno económico que no nos dota de todas las certezas.

Pero estamos aquí para proponer una ruta clara y propósitos comunes. Innovación con responsabilidad. Justicia con honestidad, mejor infraestructura con austeridad. Nuestra labor no es imponer un principio sobre el otro, sino saberlos conjugar en un equilibrio, por el bien de todos.

En nombre de la viabilidad de la Ciudad de hoy, de mañana y de pasado mañana.
Señoras y señores legisladores, muchas gracias.